

ที่ ว.030/2562

8 กุมภาพันธ์ 2562

เรื่อง ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 2/2562

- เรียน
- กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก
 - นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
 - ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
 - เลขานุการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 2/2562
เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2562 จำนวน 15 หน้า

TSMC ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 2/2562
เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2562 ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัย ศรีเมือง)

ผู้สรุปผลการประชุม

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ครั้งที่ 2/2562

วันจันทร์ที่ 28 มกราคม 2562 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุม ชั้น 1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | | |
|--|---|-------------------|
| 1. นายพลสุ โลหารชุน | ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | ประธานกรรมการ |
| 2. นายสมศักดิ์ เกียรติชัยลักษณ์ | ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | รองประธานคนที่สอง |
| 3. นายศิริรุจ จุลกะรัตน์ | ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | |
| 4. นางสาววันเพ็ญ บุรณะเวชหลิม | ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | |
| 5. นายพีรพันธ์ คอทอง
(แทนนายสุรเดช เตียวตระกูล) | ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 6. นายเกียรติภูมิ ศรีจันทร์รัตน์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 7. นายปารเมศ โปธารากุล | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 8. นายอำนาจ กลิ่นสอน | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 9. นายชัยวัฒน์ คำแก่นคุณ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 10. นายไพบูลย์ ธิติศักดิ์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 11. นายสุวิทย์ พันธุ์วิทยากุล | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 12. นายชาดา ไทยเศรษฐ์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 13. นายถนอม โพธิกุล | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 14. นางรัตนภรณ์ จิ่งสงวนสิทธิ์ | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล | |
| 15. นายสมชาย สุวจิตตานนท์ | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล | |
| 16. นายรังสิต เสียงราช | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล (แทน นายยุทธนา ผาณิตพิเชฐวงศ์) | |
| 17. นายยุทธนา ผาณิตพิเชฐวงศ์ | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล | |
| 18. นายชลัช ชินธรรมมิตร | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล | |
| 19. นายคมกริช นาคะลักษณ์ | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล | |
| 20. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวัง | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล | |
| 21. นายสมคิด บรรยาย | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล (แทนนายวรพจน์ จันทร์ตรา) | |
| 22. นางวรวรรณ ชิตอรุณ | เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย | |

1. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก ให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก มีหลักการปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง กำหนดมาตรการควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560 ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2560

ต่อมา คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ 10/2561 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการให้แก่ไชระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกโควตาน้ำตาลทราย และให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้ทันต่อการขอรับสิทธิซื้อน้ำตาลทรายเพื่อการผลิตสินค้าส่งออกในปี 2562 ต่อไป

กลุ่มนิติกร สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออกให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. และนำเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 11/2561 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2561 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่สำนักงานเสนอ

สำนักงานฯ ได้พิจารณาทบทวนร่างระเบียบข้างต้นอีกครั้ง แล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้ความในร่างระเบียบดังกล่าวมีความครบถ้วนสมบูรณ์ จึงมอบให้กลุ่มนิติกร สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ไปปรับปรุงความในร่างระเบียบให้เกิดความชัดเจน และได้นำเสนอ กอน. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2562 ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติให้ สอน. นำข้อคิดเห็นของกรรมการไปทบทวนและปรับปรุงร่างระเบียบอีกครั้ง ในประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดบทเฉพาะกาลให้ผู้ประกอบการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกมาขอรับเงินคืน ซึ่งอาจมีประเด็นติดขัดในทางปฏิบัติได้ และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับผู้ประกอบการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกและปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล กอน. สามารถบังคับใช้ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 ไปจนกว่าร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออกให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. จะประกาศบังคับใช้ได้หรือไม่

สอน. ได้พิจารณาทบทวนร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออกให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. ในประเด็นที่ กอน. มีข้อกังวลแล้วขอเรียนว่า ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 ยังคงมีผลบังคับใช้อยู่นกว่าร่างระเบียบ กอน. ฉบับใหม่จะประกาศบังคับใช้ แต่ในทางปฏิบัติยังมีปัญหาในเรื่องการตีความบทนิยามคำว่า น้ำตาลทรายโควตา ก. โควตา ข. และโควตา ค. ในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่

ผู้ประกอบกิจการ พ.ศ. 2553 เนื่องจากปัจจุบัน ก่อน. ไม่มีการใช้คำว่าโควตาในการแยกประเภทน้ำตาลทราย เพื่อจำหน่ายออกสู่ท้องตลาดแล้ว

ในประเด็นนี้ขอเรียนว่า บทนิยามในกฎหมายนั้น เป็นเพียงคำจำกัดความที่แน่นอนของคำต่าง ๆ ที่ใช้อยู่ในบทนิยามของกฎหมายนั้น ๆ แต่เนื้อหาสาระจริง ๆ ของตัวบทกฎหมายตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบกิจการ พ.ศ. 2553 ในเรื่องการแยกประเภทน้ำตาลทรายเพื่อจำหน่ายออกสู่ท้องตลาดนั้น แยกได้เป็น 3 ประเภท ดังนี้

1. น้ำตาลทรายขาว น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ หรือน้ำตาลชนิดอื่น ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดให้โรงงานผลิตเพื่อใช้บริโภคภายในประเทศ
2. น้ำตาลทรายดิบที่คณะกรรมการกำหนดให้โรงงานผลิตและส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด จำหน่าย เพื่อนำมาใช้กำหนดราคามาตรฐานของน้ำตาลทรายดิบที่ส่งออกในการคำนวณรายได้ของระบบ
3. น้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาว น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ หรือน้ำตาลชนิดอื่น ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดให้โรงงานผลิตเพื่อการส่งออก

ดังนั้น จึงเห็นได้ว่า เมื่อนำระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบกิจการ พ.ศ. 2553 เปรียบเทียบกับระเบียบ ก่อน. และ ประกาศ ก่อน. ที่กำหนดใหม่ เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561 เนื้อหาสาระของการแบ่งประเภทน้ำตาลทรายเพื่อจำหน่ายออกสู่ท้องตลาดยังคงมีสาระสำคัญที่มีลักษณะเดียวกันดังนี้

ชนิดน้ำตาลทราย	ก่อนยกเลิกการกำหนดคำว่าโควตา เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561	หลังยกเลิกการกำหนดคำว่าโควตา เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561
1. ผลิตเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ	น้ำตาลทรายโควตา ก. หมายความว่า น้ำตาลทรายขาว น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ หรือน้ำตาลชนิดอื่น ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดให้โรงงานผลิตเพื่อใช้บริโภคภายในประเทศ	น้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร หมายความว่า น้ำตาลทรายที่ได้จำหน่ายและขนย้ายเพื่อบริโภคภายในราชอาณาจักร
2. ผลิตและส่งมอบให้ออนท.	น้ำตาลทรายโควตา ข. หมายความว่า น้ำตาลทรายดิบที่คณะกรรมการกำหนดให้โรงงานผลิตและส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด จำหน่าย เพื่อนำมาใช้กำหนดราคามาตรฐานของน้ำตาลทรายดิบที่ส่งออกในการคำนวณรายได้ของระบบ	น้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด หมายความว่า น้ำตาลทรายดิบที่โรงงานผลิตและทำสัญญาส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด จำหน่ายและนำราคาที่ได้จากการส่งออก มาใช้สำหรับกำหนดราคาน้ำตาลทราย เพื่อการส่งออก เพื่อใช้ในการจัดทำประมาณการรายได้การกำหนด และการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย

ชนิดน้ำตาลทราย	ก่อนยกเลิกการกำหนดคำว่าโควตา เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561	หลังยกเลิกการกำหนดคำว่าโควตา เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561
3. ผลิตและจำหน่าย ออกนอกราชอาณาจักร	น้ำตาลทรายโควตา ค. หมายความว่า ว่า น้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาว น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ หรือน้ำตาล ชนิดอื่น ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดให้ โรงงานผลิตเพื่อการส่งออก	น้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก หมายความว่า น้ำตาลทรายที่ได้จำหน่าย และขนย้ายเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร

จากตารางดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นได้ว่าประเภทชนิดของน้ำตาลทรายยังคงมีสาระสำคัญเหมือนกัน ดังนั้น ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 จึงยังคงสามารถใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีระเบียบ กอน. ฉบับใหม่ ออกมาแก้ไข

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้บังคับใช้ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 ไปจนกว่าร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออกให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. จะประกาศบังคับใช้ และให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายพิจารณาดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2553 ต่อไป โดยอนุโลม

2. เรื่อง การจัดสรรเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้แก่ชาวไร้อ้อย และโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2561/2562

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2562 ได้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2561/2562 แล้ว มีมติเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2561/2562 ในอัตราส่วน 70:30 โดยเป็นการช่วยเหลือชาวไร้อ้อยในอัตราไม่เกิน 70 บาท/ตันอ้อย และให้กองทุนฯ พิจารณาดำเนินการปล่อยสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย โดยตรงต่อไป

2. คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2562 ได้พิจารณาเรื่องแนวทางการจัดสรรเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้แก่ชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิต ปี 2561/2562 แล้วมีมติดังนี้

2.1 เห็นชอบให้การช่วยเหลือชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล โดยใช้เงินรายได้ของกองทุนฯ ที่ได้รับจากส่วนต่างที่เกิดขึ้นจากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรกับราคาเฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอน หมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยที่โรงงาน

น้ำตาลนำส่งตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2561 ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2561-30 กันยายน 2562

2.2 เห็นชอบให้กำหนดการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตรา 53 บาท/ตัน (70%) และช่วยเหลือโรงงานน้ำตาลอัตรา 22.71 บาท/ตัน (30%) โดยประมาณการวงเงินที่ใช้จ่ายจำนวน 9,566,715,600 บาท (ตามปริมาณอ้อยจัดสรร 126,360,000 ตัน) หรือตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบจริงในฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ซึ่งการกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือดังกล่าวได้คำนึงถึงรายได้ที่คาดว่าจะได้รับและความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเคลื่อนไหวของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอน หมายเลข 5 บวกไทยพรีเมียมและผลการขายน้ำตาลทรายดิบของบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ซึ่งจะกระทบต่อราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและสถานะการเงินของกองทุนด้วย

ทั้งนี้ เมื่อสิ้นปีการผลิต หากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้ในส่วนนี้เพิ่มสูงขึ้นเห็นสมควรนำรายได้ส่วนที่เหลือสมทบจ่ายเพิ่มเติมเป็นค่าอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายให้ชาวไร่อ้อยได้รับเงินเพิ่มให้ได้ 70 บาท/ตัน และโรงงานน้ำตาลให้ได้ 30 บาท/ตัน โดยเสนอขอความเห็นต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

2.3 เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลโดยตรง และกำหนดเวลาในการดำเนินการจ่ายเงินดังนี้

งวดที่ 1 สำหรับอ้อยที่ส่งเข้าโรงงานตั้งแต่วันที่เปิดหีบอ้อยจนถึงวันที่ 31 มกราคม 2562 ให้จ่ายเงินตั้งแต่วันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2562 เป็นต้นไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ

งวดที่ 2 สำหรับอ้อยที่ส่งเข้าโรงงานตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2562 จนถึงวันที่โรงงานน้ำตาลปิดหีบ ให้จ่ายเงินหลังจากโรงงานน้ำตาลแต่ละโรงงานปิดหีบเป็นเวลา 15 วัน เป็นต้นไป จนกว่าจะแล้วเสร็จการจ่ายเงินตามแนวทางดังกล่าว จะดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ ให้กับชาวไร่อ้อยเป็นลำดับแรกแล้วจึงดำเนินการจ่ายเงินให้แก่โรงงานน้ำตาลในลำดับต่อไป

2.4 เห็นชอบโครงการจัดสรรเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ตามที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการจัดสรรเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขต่างๆ ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบโครงการจัดสรรเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ

ทั้งนี้ ผู้แทนโรงงาน ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ในส่วนของเงินช่วยเหลือโรงงาน 30 % ในปีที่ผ่านมา กองทุนจ่ายเป็นต้นอ้อย แต่โรงงานส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณการจำหน่าย และสัดส่วนการผลิตชนิดของน้ำตาล ดังนั้น ควรจ่ายตามประเภทชนิดของน้ำตาล ซึ่ง ฝ่ายโรงงานจะทำหนังสือถึงกองทุนอีกครั้ง

และขอให้กองทุนเร่งดำเนินการทำวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือดังกล่าว เพื่อโรงงานจะได้นำไปแจ้งต่อชาวไร่อ้อย และสมาคมชาวไร่อ้อยจัดเตรียมเอกสารต่อไป และเมื่อสิ้นปีการผลิต หากกองทุนอ้อยฯมีรายได้ในส่วนนี้เพิ่มสูงขึ้น ให้นำรายได้ส่วนที่เหลือสมทบจ่ายเพิ่มเป็นค่าอ้อยฯ ให้ชาวไร่อ้อยได้รับเงินเพิ่มให้ได้ 70 บาท /ตัน

3. เรื่อง การให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาลเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนจากการขาดสภาพคล่องทางการเงิน ในฤดูการผลิตปี 2561/2562

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย และสมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล ได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนและประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแจ้งว่า ขณะนี้โรงงานน้ำตาลประสบปัญหาสภาพคล่องในการประกอบกิจการอันเป็นผลกระทบจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกต่ำ และการจ่ายเงินกู้สถาบันการเงินที่ได้นำมาใช้จ่ายราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น และโดยที่ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯขั้นต้น ฤดูการผลิตดังกล่าวสูงกว่าขั้นสุดท้าย ซึ่งกองทุนฯ จะต้องจ่ายชดเชยเงินส่วนต่างคืนให้แก่โรงงานตามกฎหมาย รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 19,000 ล้านบาท ซึ่งสถาบันการเงินเจ้าหนี้ได้ขอให้โรงงานชำระเงินกู้ พร้อมดอกเบี้ย ภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่เนื่องจากประกาศราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ยังมีได้แล้วเสร็จตามกฎหมาย จึงขอความอนุเคราะห์กองทุนพิจารณาบริหารจัดการเงินรายได้ที่ปลอดภาระและได้เตรียมไว้สำหรับการจ่ายชดเชยเงินส่วนต่างดังกล่าว เพื่อนำมาให้สินเชื่อแก่โรงงานในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดสภาพคล่อง

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2562 ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของโรงงานน้ำตาลและเพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีทุนหมุนเวียนสามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2561/2562 ให้แก่ชาวไร่อ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอให้นำเงินกองทุนที่ปลอดภาระผูกพันมาจัดสรรเป็นสินเชื่อให้แก่โรงงานน้ำตาลกู่ในวงเงิน 8,397,072,215.53 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.10 ต่อปี **ดังมีรายละเอียดตามโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2561/2562** ให้นำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความเห็นชอบตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบโครงการจัดสรรเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2561/2562 ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ โดยให้นำเงินกองทุนที่ปลอดภาระผูกพันมาจัดสรรเป็นสินเชื่อให้แก่โรงงานน้ำตาลกู่ในวงเงิน 8,397 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.10 ต่อปี เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงาน ฤดูการผลิตปี 2561/62

4. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ออกประกาศ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 พ.ศ. 2560 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2560 แต่งตั้งนายเอกภัทร ว่างสุวรรณ รองเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย ต่อมา ได้มีหนังสือแจ้งขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย และกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบการแต่งตั้งผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงานสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมในคณะกรรมการน้ำตาลทราย

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมในคณะกรรมการน้ำตาลทราย ตามพรบ.อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 แทนนายเอกภัทร ว่างสุวรรณ

5. เรื่อง ขอปรับปรุงองค์ประกอบคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 10/2561 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 ได้พิจารณาดำเนินการต้นทุนการผลิตอ้อยและต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย แล้วมีมติดังนี้

1. เห็นชอบการกำหนดต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี 2560/2561 ในอัตรา 515.65 บาท/ตันอ้อย ตามที่คณะกรรมการน้ำตาลทรายเสนอ

2. เห็นชอบต้นทุนการผลิตอ้อยปีการผลิต 2561/2562 เฉลี่ยทั้งประเทศที่ 1,131.43 บาทต่อตัน (ต้นทุนรวม ณ หน้าโรงงาน) ตามที่คณะกรรมการอ้อยเสนอ

3. เห็นชอบในหลักการ ให้ปรับปรุง/แก้ไขประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2532 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2532 ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันต่อไป

4. ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2532 เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2532 ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน แล้วนำเสนอคณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

คณะกรรมการน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 10/2561 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2561 ได้พิจารณาองค์ประกอบของคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2532 แล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้ข้อมูลการพิจารณา มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จึงมีมติให้เพิ่มผู้เชี่ยวชาญด้านต้นทุนการผลิตร่วมในคณะทำงาน ฯ ดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากองค์ประกอบที่กำหนดต้นทุนการผลิตอ้อย และต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย มีรายละเอียดหลายประการที่ต้องใช้ความรอบคอบในการพิจารณา ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาปรับปรุง/แก้ไขประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2532 เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฯ เป็นไปอย่างชัดเจนและแล้วเสร็จทันกำหนดเวลา ฝ่ายเลขานุการจึงขอเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคณะทำงานฯ จำนวน 2 คน เพื่อทำหน้าที่ผู้ช่วยคณะทำงานและเลขานุการ ในการพิจารณากลับกรองรายละเอียดทั้งส่วนของด้านอ้อย และด้านน้ำตาลทรายต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2532 เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายลงวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2532 โดยเพิ่มเติมผู้แทน 3 คน (รวมคณะทำงาน 15 คน) ดังนี้

1. ผู้เชี่ยวชาญด้านต้นทุนการผลิต 1 คน
2. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 2 คน

และอนุมัติให้คณะทำงานดังกล่าว ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา 1,200 บาท/ครั้งที่มีการประชุม โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

6. เรื่อง การบริหารการนำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. กระทรวงพาณิชย์มีประกาศ เรื่อง การนำเข้าสินค้าที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตาม ความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2550 โดยกำหนดให้สินค้าที่จะนำเข้าภายใต้พันธกรณีดังกล่าว ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin: C/O) ที่ออกโดยรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลของประเทศญี่ปุ่น และปริมาณสินค้าที่จะออกหนังสือรับรองดังกล่าว ให้เป็นไปตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

2. กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่งที่ 56/2560 ลงวันที่ 26 มกราคม 2560 เรื่องมอบอำนาจให้ออกและลงนามในหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ สำหรับสินค้าน้ำตาล มอบอำนาจให้ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้มิอำนาจในการพิจารณาออกและลงนามในหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ สำหรับสินค้าน้ำตาล รวมทั้งให้มีอำนาจลงนามกำกับการแก้ไขในหนังสือรับรองสินค้าน้ำตาลดังกล่าว

3. กระทรวงการคลังมีประกาศ เรื่องการยกเว้นอากรและลดอัตราศุลกากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากญี่ปุ่น โดยสินค้าน้ำตาลทราย พิกัด 1701 ได้รับการยกเว้นอากร ตามประกาศดังกล่าว

ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า ปัจจุบันแนวทางการบริหารสินค้าน้ำตาลทรายที่ประเทศไทย มีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในปี 2561-2563 ได้กำหนดปริมาณ ไร่ที่ไม่เกินปีละ 13,760 ตัน และกำหนดวิธีการจัดสรรสิทธิในการชำระภาษีในโควตา ด้วยวิธีการเรียง ตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) ดังนั้น เห็นควรจัดสรรปริมาณน้ำตาลที่จะออก หนึ่งสิบล้านตัน แสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน ตามความตกลงระหว่าง ราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ สำหรับสินค้าน้ำตาล ด้วยวิธีการ เรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการเปิดตลาด ตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ที่ได้จัดสรรสิทธิไว้ก่อนหน้านี้

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบการบริหารการนำเข้า สินค้าน้ำตาลทราย ตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น สำหรับความเป็นหุ้นส่วนทาง เศรษฐกิจ ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) และกำหนดปริมาณ โควตาในการนำเข้าน้ำตาลตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น เป็นส่วนหนึ่งของปริมาณ โควตาตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งในปี 2561 - 2563 ได้กำหนด ปริมาณไร่ที่ไม่เกินปีละ 13,760 ตัน เพื่อสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้ดำเนินการ ตามประกาศและกฎระเบียบที่กำหนดต่อไป

7. เรื่อง การบริหารการนำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาใน ราชอาณาจักรตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทาง เศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. **กระทรวงพาณิชย์มีประกาศ** เรื่อง การนำเข้าสินค้าที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตาม ความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงว่าด้วยการค้า สินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาล ประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. 2553 โดย กำหนดให้สินค้าที่จะนำเข้ามาภายใต้พันธกรณีดังกล่าว ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin: C/O) Form AK ที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ของประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี แล้วแต่กรณี และปริมาณสินค้าที่จะออกหนังสือรับรองดังกล่าว ให้เป็นไปตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การ การค้าโลก (WTO)

2. **กรมการค้าต่างประเทศมีประกาศ** เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอและ การออกหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนสำหรับสินค้าที่ ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตาม ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม ด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และ

สาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. 2553 โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรอง ยื่นคำร้องขอรับหนังสือรับรอง ตามแบบ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด พร้อมหลักฐาน ดังนี้

- สำเนาใบกำกับสินค้า (Invoice)
- สำเนาใบตราส่งสินค้า (Bill of Lading: B/L) หรือสำเนาใบรับขนส่งสินค้าทางอากาศ (Airway Bill) หรือเอกสารหลักฐานอื่นที่แสดงการขนส่งสินค้า
- สำเนาหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Form AK) ที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลของประเทศที่ส่งออก

หนังสือรับรองให้มีอายุ 1 เดือนนับแต่วันออก แต่ต้องไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคมของปี ที่ออกหนังสือรับรอง และให้ผู้ได้รับหนังสือรับรองรายงานการนำเข้าต่อกรมการค้าต่างประเทศ ตามแบบ ที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนด พร้อมหลักฐานสำเนาใบขนส่งสินค้าขาเข้าที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรสลัก รายการถูกต้อง ภายใน 1 เดือน นับแต่วันที่นำเข้าสินค้าแต่ละครั้ง

3. กระทรวงพาณิชย์มีประกาศ เรื่อง การนำเข้าสินค้าที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557 ระบุว่า น้ำตาลตามพิกัดอัตราศุลกากรขาเข้า ประเภทย่อยที่ 1701.13.00 และประเภทย่อยที่ 1701.14.00 ไม่ต้องขอหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน ที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศ หรือหน่วยงานที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย

4. กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่งที่ 57/2560 ลงวันที่ 26 มกราคม 2560 เรื่อง มอบอำนาจให้ออกและลงนามในหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี สำหรับสินค้าน้ำตาล มอบอำนาจให้ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้ มีอำนาจในการพิจารณาออกและลงนามในหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมด หรือบางส่วนตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี สำหรับสินค้าน้ำตาล รวมทั้งให้มีอำนาจลงนามกำกับกับการแก้ไขในหนังสือรับรองสินค้านี้ดังกล่าว

5. กระทรวงการคลังมีประกาศ เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราศุลกากรสำหรับ เขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี ระบุว่า สินค้าน้ำตาลทราย พิกัด 1701.12.00 1701.91.00 1701.99.10 1701.99.90 ได้รับการยกเว้นอากรทุกประเทศ ยกเว้น ฟิลิปปินส์ เวียดนาม และ อินโดนีเซีย โดยต้องแสดงหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Form AK) ที่ออกตามความตกลงว่าด้วยการค้า สินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาล ประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี และหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้

กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี ที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศ หรือหน่วยงานที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย

6. ปัจจุบันแนวทางการบริหารสินค้าน้ำตาลทรายที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในปี 2561 – 2563 ได้กำหนดปริมาณไว้ที่ไม่เกินปีละ 13,760 ตัน และกำหนดวิธีการจัดสรรสิทธิในการชำระภาษีในโควตา ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) ดังนั้น เห็นควรจัดสรรปริมาณน้ำตาลที่จะออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน ตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี สำหรับสินค้าน้ำตาล ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการเปิดตลาดตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ที่ได้จัดสรรสิทธิไว้ก่อนหน้านี้

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบบริหารการนำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) และกำหนดปริมาณโควตาในการนำเข้าน้ำตาลตามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี เป็นส่วนหนึ่งของปริมาณโควตาตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งในปี 2561 – 2563 ได้กำหนดปริมาณไว้ที่ไม่เกินปีละ 13,760 ตัน เพื่อสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้ดำเนินการตามประกาศและกฎระเบียบที่กำหนดต่อไป

8. เรื่อง การบริหารการนำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. กระทรวงพาณิชย์มีประกาศ เรื่อง การนำเข้าสินค้าที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี พ.ศ. 2558 โดยกำหนดให้สินค้าที่จะนำเข้ามาภายใต้พันธกรณีดังกล่าว ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin: C/O) และส่งตรงมาจากสาธารณรัฐชิลี เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี และปริมาณสินค้าที่จะออกหนังสือรับรองดังกล่าว ให้เป็นไปตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

2. กรมการค้าต่างประเทศมีประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอ และการออกหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนสำหรับสินค้าที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตาม

ความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี พ.ศ. 2558 โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรอง ยื่นคำร้องขอรับหนังสือรับรองตามแบบที่กระทรวงพาณิชย์ กำหนด พร้อมหลักฐาน ดังนี้

- (1) สำเนาใบกำกับสินค้า (Invoice)
- (2) สำเนาใบตราส่งสินค้า (Bill of Lading: B/L) หรือสำเนาใบรับขนส่งสินค้าทางอากาศ (Airway Bill) หรือเอกสารหลักฐานอื่นที่แสดงการขนส่งสินค้า
- (3) สำเนาหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Form TC) ที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานที่มีอำนาจออกหนังสือรับรองดังกล่าวของสาธารณรัฐชิลี

หนังสือรับรองให้มีอายุ 1 เดือนนับแต่วันออก แต่ต้องไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม ของปี ที่ออกหนังสือรับรอง และให้ผู้ได้รับหนังสือรับรองรายงานการนำเข้าต่อกรมการค้าต่างประเทศ ตามแบบที่ กรมการค้าต่างประเทศกำหนด พร้อมหลักฐานสำเนาใบขนสินค้าขาเข้าที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรสลักรายการ ถูกต้อง ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่นำเข้าสินค้าแต่ละครั้ง

3. กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่งที่ 58/2560 ลงวันที่ 26 มกราคม 2560 เรื่อง มอบอำนาจให้ออกและลงนามในหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี สำหรับสินค้าน้ำตาล มอบอำนาจให้ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณาออกและลงนามในหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี สำหรับสินค้าน้ำตาล รวมทั้งให้มีอำนาจลงนามกำกับกับการแก้ไขในหนังสือรับรองสินค้าดังกล่าว

4. กระทรวงการคลังมีประกาศ เรื่องการยกเว้นอากรและลดอัตราศุลกากรสำหรับของ ที่มีถิ่นกำเนิดจากสาธารณรัฐชิลี โดยสินค้าน้ำตาลทราย พิกัด 1701 ได้รับการยกเว้นอากร ตามประกาศดังกล่าว

ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า ปัจจุบันแนวทางการบริหารสินค้าน้ำตาลทรายที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในปี 2561 – 2563 ได้กำหนดปริมาณไว้ที่ไม่เกินปีละ 13,760 ตัน และกำหนดวิธีการจัดสรรสิทธิในการชำระภาษีในโควตา ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) ดังนั้น เห็นควรจัดสรรปริมาณ น้ำตาลที่จะออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน ตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี สำหรับสินค้าน้ำตาล ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการเปิดตลาดตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ที่ได้จัดสรรสิทธิไว้ก่อนหน้านี้

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบการบริหารการนำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี ด้วยวิธีการเรียงตามลำดับก่อนหลัง (FIRST COME, FIRST SERVED) และกำหนดปริมาณโควตาในการนำเข้าน้ำตาลตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี เป็นส่วนหนึ่งของปริมาณโควตาตาม

ความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งในปี 2561 – 2563 ได้กำหนดปริมาณไว้ที่ไม่เกินปีละ 13,760 ตัน เพื่อ สอน. จะได้ดำเนินการตามประกาศและกฎระเบียบที่กำหนดต่อไป

9. เรื่อง เสนอเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการรายงานเรื่องต่างๆ ให้ที่ประชุมทราบดังนี้

1. การอนุญาตผ่อนผันการพิมพ์เครื่องหมายหรือข้อความบนกระสอบที่ใช้บรรจุน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก
2. รายงานผลคดีแพ่งชั้นฎีกา กรณีสมาคมชาวไร่อ้อยลพบุรีทำหลวงฟ้องคดี
3. การหารือปัญหาข้อกฎหมายในการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ.2560
4. การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 (เอกสารแนบท้าย)

นางสาววลัย ศรีเมือง
ผู้สรุปผลการประชุม
บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๖๔



กอน. ๖.๔/๒/๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย
ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๙๒๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๙๒๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๗๘ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๒/๑๗๙๔ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๒๐๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๖/๑๓ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พผ ๐๔๐๖/๗๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๒๘๔ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๗๙๐๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน
กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

โดยที่ในการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่
๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีประเด็นข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐
และมีมติให้กันเงินชดเชยส่วนต่างมูลค่าปริมาณน้ำตาลทรายส่วนที่ขาดออกไว้ก่อน และไม่นำมาคำนวณ
ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ จนกว่าจะมีข้อยุติในประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับ
การปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิต
น้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำไปหารือกับ

/สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ...

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเป็นประการใดแล้ว ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป และให้ฝ่ายโรงงานและฝ่ายชาวไร่อ้อย เสนอประเด็นข้อโต้แย้งดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายภายใน ๑๕ วัน เพื่อรวบรวมและส่งหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป ซึ่งปัจจุบันยังไม่ปรากฏผลการหารือ ที่เป็นข้อยุติ ประกอบกับการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนด ปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ อาจส่งผลต่อการกำหนดราคา อ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอในครั้งนี้อย่าง

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย) เพื่อเร่งหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ได้ข้อยุติก่อนพิจารณากำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยุติการดำเนินการเรื่องดังกล่าว และขอส่งสำเนาหนังสือ กระทรวงอุตสาหกรรมคืนมาพร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎา อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : ocma@soc.go.th

www.soc.go.th

โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับ
โรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562

1. ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ 14/2560 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2560 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เป็น 2 ราคา ดังนี้

(1) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในเขตคำนวณราคาอ้อย 1,2,3,4,6,7 และ 9 ในอัตรา 880 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ 52.80 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เท่ากับ 377.14 บาทต่อตันอ้อย

(2) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในเขตคำนวณราคาอ้อย 5 ในอัตรา 830 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เท่ากับ 355.71 บาทต่อตันอ้อย

1.2. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2561 ลงมติว่า

(1) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

(2) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ให้เกิดความเป็นธรรมต่อเกษตรกรและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสอดคล้องกับพันธกรณีที่ไทยมีอยู่กับต่างประเทศ และเป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้เร่งดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สอดคล้องกับแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. 2559-2564 ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 1/2561 เรื่องการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงพาณิชย์ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

1.3. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 12/2561 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2561 ได้พิจารณาเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และได้มีมติดังนี้

(1) เห็นชอบข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561

(2) เห็นชอบให้ดำเนินการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ.2560 โดยให้กันเงินชดเชยส่วนต่างมูลค่าปริมาณน้ำตาลทรายส่วนที่ขาดออกไว้ก่อน และไม่นำมาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 จนกว่าจะมีข้อยุติในประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเป็นประการใดแล้ว ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(3) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เป็นรายเขต 9 เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตราตันอ้อยละ 792.74 บาท ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ 47.56 บาท ต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ 339.75 บาท ต่อตันอ้อย

(4) ให้ฝ่ายโรงงานและฝ่ายชาวไร้อ้อยเสนอประเด็นข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ที่จะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้กับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายภายใน 15 วัน เพื่อรวบรวมและนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป ทั้งนี้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้เสนอราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อเดือน ธันวาคม 2561

1.4 จากข้อเท็จจริงของราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 (ตาม 1.1) และราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 (ตาม 1.3 (3)) ปรากฏว่าราคาขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาขั้นต้น ซึ่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (กองทุน) จะต้องดำเนินการตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวคืนโรงงานน้ำตาลดังนี้

(1) ชดเชยส่วนต่างราคาอ้อย	13,517,467,541.07	บาท
(2) ชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ	<u>5,793,200,374.74</u>	บาท
รวม	<u>19,310,667,915.81</u>	บาท

1.5 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่าราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น ยังมีประเด็นข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ซึ่งอยู่ระหว่างการหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงยังไม่สามารถนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ จนกว่าเรื่องดังกล่าวจะมีข้อยุติ

1.6 สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย และสมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล (3 สมาคมโรงงาน) ได้มีหนังสือด่วนที่สุดลงวันที่ 4 มกราคม 2562 ถึงประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนและประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแจ้งว่า ขณะนี้ โรงงานน้ำตาลต่างก็ประสบปัญหาสภาพคล่องในการประกอบกิจการอันเป็นผลกระทบจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกต่ำ และการจ่ายเงินกู้สถาบันการเงินที่ได้นำมาใช้จ่ายค่าอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และโดยที่ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูกาลผลิตดังกล่าวสูงกว่าขั้นสุดท้าย ซึ่งกองทุนฯ จะต้องจ่ายชดเชยเงินส่วนต่างคืนให้แก่โรงงานตามกฎหมาย รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 19,000 ล้านบาท ซึ่งสถาบันการเงินเจ้าหนี้ได้ขอให้โรงงานชำระเงินกู้ พร้อมดอกเบี้ย ภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่เนื่องจากประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ยังมีได้แล้วเสร็จตามขั้นตอนของกฎหมาย ในการนี้ โรงงานจึงขอความอนุเคราะห์จากกองทุนพิจารณาบริหารจัดการเงินรายได้ที่ปลอดภาระและได้เตรียมไว้สำหรับการชดเชยเงินส่วนต่างดังกล่าว เพื่อนำมาให้สินเชื่อแก่โรงงานในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดสภาพคล่อง

1.7 คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติให้กองทุนดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยนำเงินรายได้ที่ปลอดภาระผูกพันและได้เตรียมไว้สำหรับการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น กับราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 มาให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาล ตามที่ 3 สมาคมโรงงานเสนอ

2. หลักการและเหตุผล

2.1 ในฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ราคาอ้อยขั้นต้นในเขตค่านวนราคาอ้อยที่ 1, 2, 3, 4, 6, 7 และ 9 ถูกประกาศไว้ที่ราคา 880 บาท/ตัน (10 c.c.s) และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นถูกประกาศไว้ที่ราคา 377.14 บาท/ตัน สำหรับเขตค่านวนราคาอ้อยที่ 5 ราคาอ้อยขั้นต้นถูกประกาศไว้ที่ราคา 830 บาท/ตัน (10 c.c.s) และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นถูกประกาศไว้ที่ราคา 355.71 บาท/ตัน ในขณะที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว มีราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตรา 792.74 บาท/ตัน (10 c.c.s) และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ อยู่ที่อัตรา 339.75 บาท/ตัน จึงเป็นกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายต่ำกว่า

ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ซึ่งเป็นหน้าที่ของกองทุนในการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล

ทั้งนี้ หน้าที่ในการจ่ายเงินชดเชยของกองทุนจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2560/2561 และได้มีการประกาศราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

2.2 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวไว้ดังนี้

“มาตรา 56 ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร้อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน.....”

2.3 กองทุนได้กำหนดแนวทางในการจ่ายเงินชดเชย ตาม 1.4 ไว้ดังต่อไปนี้

บาท

(1) จำนวนเงินชดเชย	19,310,667,915.81
(2) หักด้วย	
- เงินที่โรงงานกู้จากเงินส่วนต่างตามโครงการเสริมสภาพคล่องปี 2560/2561	
รวมดอกเบี้ย (0.10 %)	5,120,395,325.54
- เงินปลอดภาระผูกพัน	9,571,384,558.46
- รวม	14,691,779,884.00
(3) คงเหลือ	4,618,888,031.81
(4) หักด้วยเงินส่วนต่าง VAT (15 มค. – 30 กย.61)	
จำนวน	1,538,881,793.47
(5) คงเหลือ (ยังไม่มีเงินจ่ายชดเชย)	3,080,006,238.34

2.4 ในช่วงเปิดหีบอ้อยโรงงานน้ำตาลมีค่าใช้จ่ายจำนวนมากโดยเฉพาะการจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยตามราคาอ้อยขั้นต้นที่ทางราชการประกาศ โดยเงินทุนหมุนเวียนที่โรงงานนำมาใช้จ่ายจะได้มาจากการนำน้ำตาลที่ผลิตได้ไปจำหน่าย (Packing) กับสถาบันการเงิน เมื่อเกิดกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายซึ่งเป็นราคาอ้อยที่แท้จริงของฤดูการผลิตนั้นๆ ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้น (ราคาประมาณการ) ย่อมหมายถึงโรงงานน้ำตาลได้จ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยเกินไปจากราคาที่แท้จริง ซึ่งเป็นกรณีปัญหาต่อสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล และส่งผลกระทบต่อภาระหนี้สินสถาบันการเงินเจ้าหนี้ รวมทั้งส่งผลต่อการจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นให้แก่ชาวไร้อ้อยในฤดูการผลิตถัดมาด้วย

2.5 เนื่องจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยจะต้องรอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยประเด็นข้อโต้แย้งเรื่องมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานให้ได้ข้อยุติเสียก่อน ประกอบกับขณะนี้

อยู่ระหว่างการเปิดหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทรายของฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 หากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้นอาจเป็นปัญหาดังต่อไปนี้

(1) โรงงานน้ำตาลจะไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นให้แก่ชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ซึ่งอยู่ระหว่างการเปิดหีบอ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่อัตรา 700 บาทต่อตัน ที่ 10 CCS ฯลฯ

(2) ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขาดเสถียรภาพทางการเงิน การบังคับใช้กฎหมาย และรวมถึงอาจจะมีปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของชาวไร้อ้อย

2.6 ข้อเสนอ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลซึ่ง ประกอบด้วย 1. สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย 2. สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย 3. สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล แจกความประสงค์ให้กองทุนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาลดังกล่าวโดยนำเงินรายได้ที่ปลอดภาระผูกพันและได้เตรียมไว้สำหรับการจ่ายชดเชยเงินส่วนต่างดังกล่าวนำมาให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาลในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาล

2.7 กองทุนมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา 23(2),(3) ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร้อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศและรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศเพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค ดังนั้นกองทุนจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานี้

3. วัตถุประสงค์

- เพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ให้แก่ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

4. เป้าหมาย

4.1 ให้สินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่โรงงานน้ำตาลที่เปิดหีบอ้อยเพื่อผลิตน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 และเข้าร่วมโครงการ

4.2 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการฯ สามารถจ่ายเงินค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ให้กับชาวไร้อ้อยได้ครบตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

5. ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

6. หน่วยงานสนับสนุน

6.1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

6.2 สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย

7. ข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

7.1 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายพ.ศ. 2527 ให้เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ “โดยที่มีความจำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามาร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาล เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาล และประชาชนผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” โดย

มาตรา 23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ...

(2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค

มาตรา 30 เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 55 ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย

ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษา

7.2 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

ข้อ 5 การดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามมาตรา 23 (2) ให้ดำเนินการได้ในเรื่องดังต่อไปนี้

(2) การจัดหาเงินทุนหรือสินเชื่อแก่โรงงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้เพื่อชำระค่าอ้อยแก่ชาวไร่อ้อยโดยมีหลักประกัน

ข้อ 9 กรณีสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดให้มีโครงการให้ยืมต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

8. ขั้นตอนการดำเนินงาน

8.1 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อขอความเห็นชอบในการดำเนินการ

8.2 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดให้มีการลงนามในสัญญากู้เงินระหว่างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับโรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการ

8.3 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการปล่อยสินเชื่อเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการโดยโรงงานน้ำตาลจะต้องวางเช็คลงวันที่ล่วงหน้าจำนวนเท่ากับวงเงินที่ขอกู้เป็นหลักประกันต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

9. กรอบระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะเวลาในการดำเนินงานระหว่างมกราคม – มิถุนายน 2562

หมายเหตุ กรอบระยะเวลาดำเนินงานสิ้นสุดต่อเมื่อมีการประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในราชกิจจานุเบกษาและกองทุนจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างโดยการหักกลบลบหนี้กับเงินที่โรงงานกู้ตามโครงการนี้

10. กรอบวงเงินและการจัดสรรวงเงิน

10.1 กองทุนจะนำเงินที่ปลอดภาระผูกพันจำนวน 9,571,384,558.46 บาท มาจัดสรรเป็นสินเชื่อให้โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการกู้ในวงเงิน 8,397,072,215.53 บาท

วงเงินสินเชื่อดังกล่าวคำนวณโดยใช้เงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ที่กองทุนจะต้องจ่ายให้แก่โรงงาน หักกลบลบหนี้กับเงินกู้ที่โรงงานน้ำตาลได้รับจากกองทุนตามโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่โรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 (13,517,467,541.07 – 5,120,395,325.54 = 8,397,072,215.53)

10.2 กองทุนจะจัดสรรวงเงินสินเชื่อจำนวน 8,397,072,215.53 บาท ให้แก่โรงงานน้ำตาลแต่ละบริษัทตามจำนวนเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ที่กองทุนยังค้างชำระอยู่

11. อัตราดอกเบี้ย

กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ร้อยละ 0.10 ต่อปี ของจำนวนเงินกู้เนื่องจากในการดำเนินการโครงการดังกล่าวจะมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น ประกอบกับโรงงานน้ำตาลมีภาระดอกเบี้ยกับสถาบันการเงิน (เจ้าหนี้หลัก) อยู่แล้วจึงกำหนดอัตราดอกเบี้ยในอัตราผ่อนปรน

12. งบประมาณในการดำเนินการ

12.1 ค่าล่วงเวลาพนักงาน	= 10,000	บาท
12.2 ค่าพาหนะเดินทางไปปฏิบัติงาน	= 10,000	บาท
12.3 ค่าใช้จ่ายในการออกเช็ค	= 1,000	บาท
12.4 ค่าอาคารแสมตมภ์สัญญาเงินกู้	= 540,000	บาท
	รวมทั้งสิ้น	<u>561,300</u> บาท

13. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

13.1 สามารถแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล ในฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 อันเนื่องมาจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ต่ำกว่าราคาขั้นต้น

13.2 โรงงานน้ำตาลสามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ให้แก่ชาวไร้อ้อยได้ตามประกาศของทางราชการ

13.3 ชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลมีความเชื่อมั่นในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

14. การบริหารความเสี่ยง

โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 จะต้องได้รับอนุญาตจากสถาบันทางการเงินเจ้าหนี้หลัก เนื่องมาจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาลในรูปแบบเงินกู้เป็นการเฉพาะกิจ เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งอยู่นอกเหนือจากสินเชื่อปกติที่ได้รับจากเจ้าหนี้หลัก จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไข เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีสิทธิในมูลหนี้ดังกล่าวก่อนเจ้าหนี้รายอื่น (หนี้นุริมลสิทธิ) ดังนั้นจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขให้แก่โรงงานน้ำตาลผู้กู้ดังนี้

14.1 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 จะต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้หลัก

14.2 เนื่องจากแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ปลดภาระผูกพันสำหรับโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ มาจากเงินส่วนต่างตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ดังนั้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่จ่ายเงินกู้ให้แก่บริษัทที่ค้างชำระเงินส่วนต่างตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 15 มกราคม 2561 ต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

14.3 โรงงานน้ำตาลที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามคำสั่งศาลล้มละลายกลางต้องได้รับอนุญาตจากศาลให้เข้าร่วมโครงการฯ

14.4 กรรมการผู้มีอำนาจ/ผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ ของโรงงานน้ำตาลจะต้องทำสัญญากู้เงินไว้ต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

14.5 เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะจ่ายเงินกู้ให้แก่บริษัทที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการโดยการหักกลบหนี้กับเงินต้นคงค้างตามแผนฟื้นฟูกิจการก่อน

ในกรณีที่มีการโต้แย้งคำขอรับชำระหนี้ หรือมีข้อพิพาทอื่นใด กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่จ่ายเงินกู้ให้แก่บริษัทจนกว่าศาลล้มละลายจะมีคำพิพากษา หรือคำสั่งในคดีถึงที่สุด

14.6 โรงงานน้ำตาลต้องวางเช็คเป็นหลักประกันการกู้เงินเต็มจำนวนที่กู้ โดยเป็นเช็คลงวันที่ 30 มิถุนายน 2562 ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

14.7 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำเงินที่ปล่อยกู้รวมทั้งดอกเบี้ยทั้งหมดของแต่ละโรงงานที่เข้าร่วมโครงการไปหักกลบหนี้กับเงินที่กองทุนจะต้องจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นกับราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2560/2561 ของโรงงานน้ำตาลนั้นๆ เมื่อมีการประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2560/2561 ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว